



ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล
เรื่อง มาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนและแนวทางการตรวจสอบบุคลากรถึงความเกี่ยวข้องกับ
ผู้เสนองานในการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๑

.....

ตามที่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนและปรับปรุงคู่มือการพัฒนาส่งเสริม การปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรมด้านการบริหารผลประโยชน์ทับซ้อน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานของพนักงานเป็นไปอย่างโปร่งใส อีกทั้งส่งเสริมวินัย คุณธรรม จริยธรรม และ ป้องกันการทุจริตในองค์กร องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล จึงได้ปรับปรุงคู่มือการพัฒนา ส่งเสริมการปฏิบัติ ตามมาตรฐานจริยธรรม ด้านการบริหารผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อเป็นแนวทางการพัฒนา ความรู้และเป็น มาตรฐานการปฏิบัติงานในด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ของพนักงาน องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพะไลต่อไป

จึงประกาศมาเพื่อทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๕ เดือน สิงหาคม พ.ศ.๒๕๖๑


(นายกิตติศักดิ์ พร้อมจิตต์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล

มาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน และแนวทางการตรวจสอบบุคลากรถึงความเกี่ยวข้องกับ ผู้เสนองานในการจัดซื้อจัดจ้าง องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติดำเนินการ
ประเมิน คุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐเพื่อสนับสนุนให้เกิดการปรับปรุง
ระดับคุณธรรม และความโปร่งใส ในองค์กร ส่งผลให้องค์กรมีบรรยากาศและวัฒนธรรมในการท างานที่ดี
ตลอดจนช่วยสร้างความ เชื่อมั่น ของประชาชนผู้รับบริการที่มีต่อองค์กร ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบล
เมืองพะไล จึงได้ดำเนินการจัดทำ มาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนและแนวทางการตรวจสอบบุคลากร
ถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองานในการ จัดซื้อจัดจ้าง ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล เพื่อเป็น
แนวทางในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

แนวคิดทฤษฎี

จากการศึกษาวิจัย เรื่อง การแสวงหาผลประโยชน์ทับซ้อนในการบริหารพัสดุ พบว่าการ
แสวงหา ผลประโยชน์ทับซ้อนในงานพัสดุ ขององค์การบริหารส่วนตำบล มีลักษณะและรูปแบบ
อยู่ ๖ ประการ

๑. การรับสินบน การรับสินบนเป็นการยอมรับเงินผิดกฎหมายหรือคุณค่าอื่นๆเพื่อแลกเปลี่ยน
กับสิ่งที่ต้องการจาก เจ้าหน้าที่ที่ได้มีการกระทำตามหน้าที่ในการบริหารงานพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล
โดยผู้ให้สินบนมีเจตนาที่ จะบิดเบือนวัตถุประสงค์การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ และผู้รับหรือเจ้าหน้าที่มี
เจตนาที่จะกระทำตาม เป็น สถานการณ์เมื่อเจ้าหน้าที่ ต้องการผลประโยชน์ส่วนตน ซึ่งอาจเป็นผลประโยชน์
ทางการเงินหรือประโยชน์อื่นๆ โดยต้องกระทำการที่ขัดต่อกฎหมายหรือเพิกเฉยในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้ได้
ซึ่งผลประโยชน์ นั้น ซึ่งจะส่งผลเสีย ต่อภาพลักษณ์และการดำเนินงาน ขององค์การบริหารส่วนตำบล
ในระยะยาว

๒.การใช้อิทธิพลส่วนตัว การใช้อิทธิพลส่วนตัวในการแสวงหาผลประโยชน์ทับซ้อนในการ
บริหารงานพัสดุ ส่วนใหญ่จะใช้ อิทธิพลทางอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้ามา
แทรกแซงกระบวนการทำงานตาม ระเบียบพัสดุฯ ส่วนใหญ่มีจุดประสงค์เพื่อผลประโยชน์ส่วนตน ของ
ผู้บริหารท้องถิ่น และกลุ่มการเมืองที่สนับสนุนผู้บริหารท้องถิ่น จากการกระทำดังกล่าวได้สร้างความลำบากใจ
ให้กับเจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงานเป็นอย่างยิ่ง เพราะ เมื่อใดที่หน่วยงานตรวจสอบพบข้อบกพร่อง ผู้ที่จะต้อง
รับผิดชอบคือเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเท่านั้นเอง ซึ่งอาจเป็น ผลประโยชน์ทางการเมือง

๓.การใช้ข้อมูลลับของทางราชการ เจ้าหน้าที่ที่มีส่วนรู้เห็นในข้อมูลลับของทางราชการ ซึ่ง
เจ้าหน้าที่นั้น ได้ใช้ข้อมูลลับเพื่อใช้ประโยชน์ ของเจ้าหน้าที่ ไม่ว่าจะเป็ประโยชน์ทางการเงิน หรือประโยชน์
อื่นๆ โดยปกติแล้วผลประโยชน์ ขัดแย้งกันจะ เกิดขึ้น เมื่อข้อมูลนั้นเป็นความลับที่มีความสำคัญเป็นอย่างมาก
และเจ้าหน้าที่ผู้นั้น เป็นผู้รับผิดชอบในหน้าที่ที่จะ รักษาความลับในไว้ แต่เจ้าหน้าที่ก็ได้ใช้ข้อมูลเพื่อประโยชน์
ของเจ้าหน้าที่ ไม่ว่าจะเป็ประโยชน์ทางการเงิน หรือ ประโยชน์อื่นๆ

๔.การดำเนินธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง นักการเมืองท้องถิ่นหรือพนักงานท้องถิ่นที่
มีผลประโยชน์เกี่ยวกับหน้าที่การงานไม่ว่าจะทางตรงหรือ ทางอ้อมซึ่งมีความขัดแย้งโดยตรงต่องานที่
รับผิดชอบอยู่ ผลประโยชน์ขัดกันนี้แสดงให้เห็นขอบเขตที่ว่า นักการเมืองท้องถิ่นหรือพนักงานท้องถิ่นต้อง
ควบคุมตนเองในผลประโยชน์ที่จะได้รับประเด็นนี้เหมือนกับการใช้ อิทธิพลส่วนตัว ซึ่งนักการเมืองท้องถิ่นหรือ
พนักงานท้องถิ่นผู้นั้นจะเป็นผู้ควบคุมผลลัพธ์ นั้นเอง

๕.การรับของขวัญ การรับของขวัญ การยอมรับของขวัญ การยอมรับความสะดวกสบาย
ที่อาจส่งอิทธิพลต่อ ผู้บริหาร ท้องถิ่นหรือพนักงานท้องถิ่น ให้มีอคติในการปฏิบัติงานในหน้าที่ อาจมองว่าเป็น
เรื่องการรับสินบน ซึ่งการให้ ของขวัญนี้ทำกันหลายรูปแบบ ลักษณะการให้ของขวัญนั้นไม่ได้ต้องการที่จะให้
แต่มีเจตนาที่จะก่อให้เกิดเอนเอียง ในการกระทำบางอย่างอันเนื่องจากการให้นั้น

๖.การเกี่ยวพันทางเครือญาติ การเกี่ยวพันทางเครือญาติจากผลการศึกษาศาสนาการณ์ที่สาธารณะอาจอยู่ในตำแหน่งต่างๆใน ท้องถิ่น เช่นตำแหน่งผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล หรือสมาชิกสภาตำบลก็จะมีเครือญาติที่ทำธุรกิจด้าน ต่างๆในท้องถิ่น เช่น วัสดุสำนักงาน รับเหมาก่อสร้าง เป็นต้น เมื่อมีเครือญาติที่ทำธุรกิจ อยู่ก็อาจทำสิ่งที่ต้องการ ให้แก่ญาติ หากคิดในประเด็นของผลประโยชน์ขัดแย้งกัน อาจจะเรียกได้ว่าเป็นระบบอุปถัมภ์พิเศษที่มีการใช้ อิทธิพลส่วนตัว เป็นการเกี่ยวข้องกับการใช้อิทธิพลที่จะให้ได้รับการส่งเสริม ได้รับรางวัลจากการทำสัญญาหรือการ อื่นใด ซึ่งญาติของตนไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์นั้น

ปัญหาที่สำคัญ อีกอย่างหนึ่งที่ส่งผลต่อการแสวงหาผลประโยชน์ทับซ้อนในการบริหารงานพัสดุ คือ ค่านิยมของสังคมไทยที่เริ่มเปลี่ยนไป การเห็นแก่ตัว เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนมากกว่าประโยชน์ส่วนรวมมีมากขึ้น นอกจากนี้รูปแบบและวิธีการในการทุจริตก็นับว่าจะมีความซับซ้อนมากยิ่งขึ้น จนบางครั้ง กฎหมายที่บังคับใช้อยู่ไม่สามารถ เอาผิดกับผู้กระทำผิดได้ จากแนวคิดทฤษฎีดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล จึงกำหนดมาตรการป้องกัน ผลประโยชน์ทับซ้อนและแนวทางการตรวจสอบบุคลากรในหน่วยงานถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองาน ดังนี้

มาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

เพื่อเป็นการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ในการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมถึงการ จัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e-market)และการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding:e- Bidding) องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล จึงกำหนดมาตรการป้องกันผลประโยชน์ ทับซ้อน ดังนี้

- ๑.ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดซื้อจัดจ้างกับผู้เสนองานที่มีความเกี่ยวข้องกับบุคลากรภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล ทั้งประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์สาธารณะที่มีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่
- ๒.ห้ามมิให้บุคลากรในองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล ใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่ ดำเนินงานหรือโครงการที่เอื้อผลประโยชน์กับตนเองทั้งที่เกี่ยวกับเงินและไม่เกี่ยวกับเงิน
- ๓.ห้ามมิให้บุคลากรในองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล ใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่ ทับซ้อน

๔.ในกรณีที่บุคลากรในองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล มีผลประโยชน์ทับซ้อนให้ใช้ในหลักปฏิบัติ คือ

๔.๑ การเปิดเผย(Discloser)ต่อหัวหน้าส่วนราชการและผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล ว่างานเรื่องใดที่มีผลประโยชน์ทับซ้อน

๔.๒ การถอนตัว(Refusal) ออกจากการทำหน้าที่ตัดสินใจหรือทำงานที่บุคลากร มีผลประโยชน์ ทับซ้อน

๔.๓ การแก้ไขสถานะของตำแหน่งหรือหน้าที่ในการท างานที่มีผลประโยชน์ขัดแย้งกัน (Removal) เช่น ลาออกจากตำแหน่งหน้าที่ซึ่งขัดแย้งกัน เป็นต้น

๔.๔ ให้ผู้อำนวยการกองคลังมีหน้าที่ตรวจสอบบุคลากรในองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล ถึง ความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองานพร้อมทั้งรายงานผลการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนต่อนายก องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล เป็นประจำ

๔.๕ การรับของขวัญเป็นของส่วนตัวให้กระทำได้ในกรณีมีมูลค่าไม่เกิน ๓,๐๐๐.-บาทหาก สูงกว่านั้น ต้องรายงานให้ผู้บริหารทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

แนวทางการตรวจสอบบุคลากรในหน่วยงานถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองาน

๑. ตรวจสอบชื่อสกุลของผู้เสนอราคาว่ามีความสัมพันธ์หรือเกี่ยวข้องกับบุคลากรในหน่วยงานหรือไม่ เช่น ญาติ พี่ น้อง เพื่อน คู่แข่ง ศัตรู

๒. ตรวจสอบสถานที่อยู่ สถานที่ปฏิบัติงานของผู้เสนองานว่ามีความสัมพันธ์หรือเกี่ยวข้องกับบุคลากรในหน่วยงานหรือไม่

๓. ตรวจสอบบุคลากรในหน่วยงานว่ามีส่วนได้เสียกับงาน/โครงการ ทั้งประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์สาธารณะที่มีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่หรือไม่

๔. ตรวจสอบบุคลากรในหน่วยงานว่ามีผลประโยชน์ทับซ้อนกับผู้เสนองานหรือไม่ เช่น การรับสินบน การใช้ข้อมูลลับของทางราชการ การดำเนินธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง การรับของขวัญหรืออื่นๆ



(นายกิตติศักดิ์ พร้อมจิตต์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล